

## Børnetalsprognose og kapacitet 2026-2029



## Indhold

1. Indledning .....	3
2. Forventet antal 0-5-årige.....	3
2.1 Befolkningsprognosen .....	3
2.1.1 Udviklingen i antallet af 0-2-årige .....	3
2.1.2 Udviklingen i antallet af 3-5-årige .....	5
2.2 Børnetalsprognosen .....	6
3. Private tilbudstyper .....	7
4. Politiske beslutninger .....	8
5. Indmeldte børn i kommunale og selvejende dagtilbud.....	8
6. Forventet behov for pladser sammenholdt med antallet af pladser .....	9
6.1 Forventet antal af 0-2-årige sammenholdt med antallet af pladser for 0-2-årige .....	9
6.2 Forventet antal af 3-5-årige sammenholdt med antallet af pladser for 3-5-årige .....	10

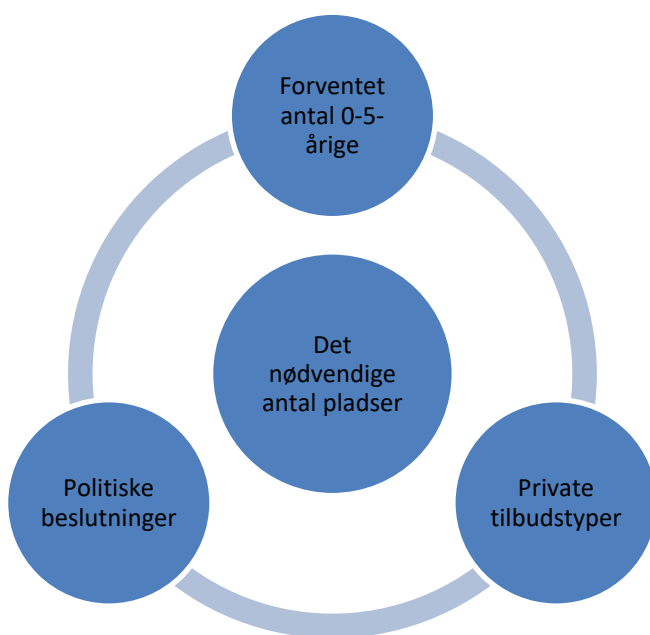
## 1. Indledning

Ifølge dagtilbudsloven skal kommuner opfylde pladsgarantien, som indebærer at tilvejebringe det nødvendige antal pladser, så alle børn kan tilbydes plads i et alderssvarende dagtilbud.

Det nødvendige antal pladser bestemmes af det forventede antal af 0-5-årige i Svendborg Kommune, som tager afsæt i Svendborg Kommunes interne befolkningsprognose og dagtilbudsområdets børnetalsprognose, som kobler befolkningsprognosen med en dækningsgrad, det vil sige et skøn for andelen af børn, der har behov for en plads. Det nødvendige antal pladser bestemmes dernæst af udbuddet af private tilbudstyper samt politiske beslutninger.

Nedenfor er illustreret de faktorer, som påvirker det nødvendige antal pladser i kommunale og selvejende dagtilbud og herved kapacitetsplanlægningen.

**Figur 1: Rammen for dagtilbudsområdets kapacitetsplanlægning**



## 2. Forventet antal 0-5-årige

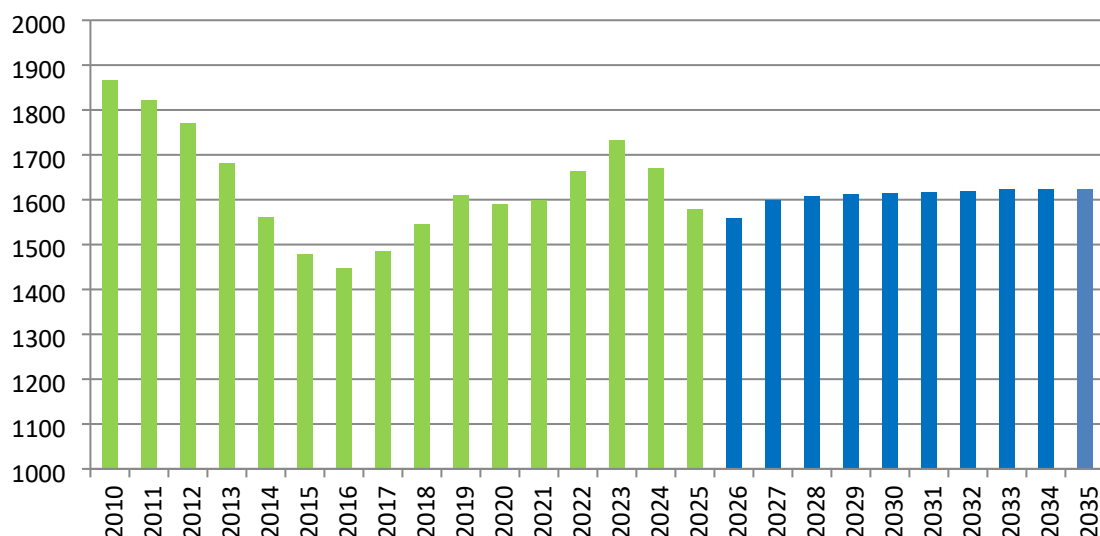
### 2.1 Befolkningsprognosen

Svendborg Kommunes interne befolkningsprognose danner forventninger til indbyggertallet ud fra historiske mønstre for til- og fraflytning, fertilitet og dødelighed samt forventninger til boligprogrammet. Befolkningsprognosen udarbejdes hvert år forud for budgetlægningen. Befolkningsprognose 2025-2038 blev godkendt af Økonomiudvalget den 22. april 2025.

#### 2.1.1 Udviklingen i antallet af 0-2-årige

Nedenfor vises indbyggertallet for de 0-2-årige jævnfør Befolkningsprognose 2025-2038. Til og med 2025 vises de faktiske tal. Fra 2026 vises prognosetal.

**Figur 2: Udviklingen i antallet af 0-2-årige**



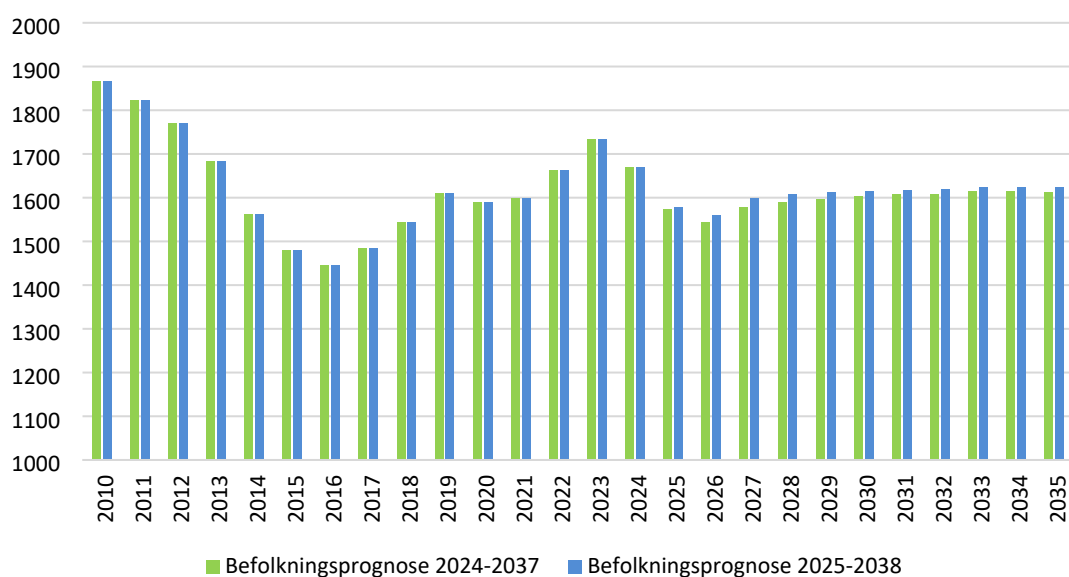
Kilde: Befolkningsprognose 2025-2038 for Svendborg Kommune.

Note: Antallet af 0-2-årige opgøres pr. 1. januar.

Figur 2 viser, at udviklingen i antallet af 0-2-årige har været præget af store udsving fra 2010 til 2025. I perioden 2010-2016 faldt antallet af 0-2-årige med 419 børn fra 1.865 til 1.446 børn. I perioden 2016-2023 steg antallet af 0-2-årige med 286 børn fra 1.446 til 1.732 børn. I perioden 2023-2025 faldt antallet af 0-2-årige med 154 børn fra 1.732 til 1.578 børn. Antallet af 0-2-årige forventes at falde med yderligere 19 børn i 2026, hvorefter antallet af 0-2-årige forventes at stige med 40 børn og stabilisere sig på ca. 1.600 børn.

Nedenfor vises forventningerne til antallet af 0-2-årige i Befolkningsprognose 2025-2038 sammenholdt med forventningerne til antallet af 0-2-årige i forrige befolkningsprognose.

**Figur 3: Udviklingen i antallet af 0-2-årige**



Kilde: Befolkningsprognose 2024-2037 for Svendborg Kommune og Befolkningsprognose 2025-2038 for Svendborg Kommune.

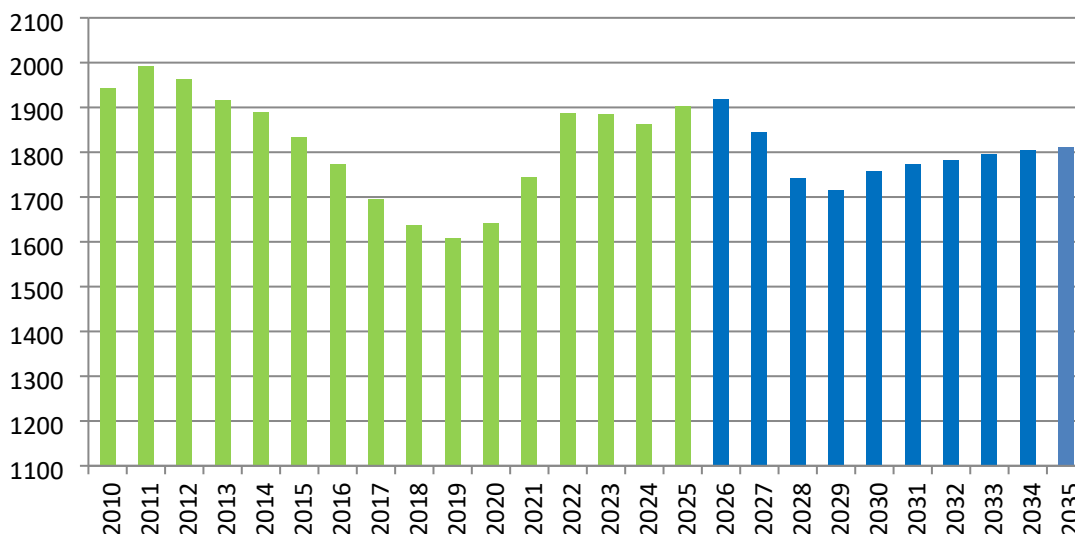
Note: Antallet af 0-2-årige opgøres pr. 1. januar.

Figur 3 viser, at forventningerne til antallet af 0-2-årige i den nye befolkningsprognose er lig forventningerne til antallet af 0-2-årige i forrige befolkningsprognose. I perioden 2025-2035 forventes der i gennemsnit ca. 15 flere 0-2-årige.

### 2.1.2 Udviklingen i antallet af 3-5-årige

Nedenfor vises indbyggertallet for de 3-5-årige jævnfør Befolkningsprognose 2025-2038. Til og med 2025 vises de faktiske indbyggertal. Fra 2026 vises prognosetal.

**Figur 4: Udviklingen i antallet af 3-5-årige**

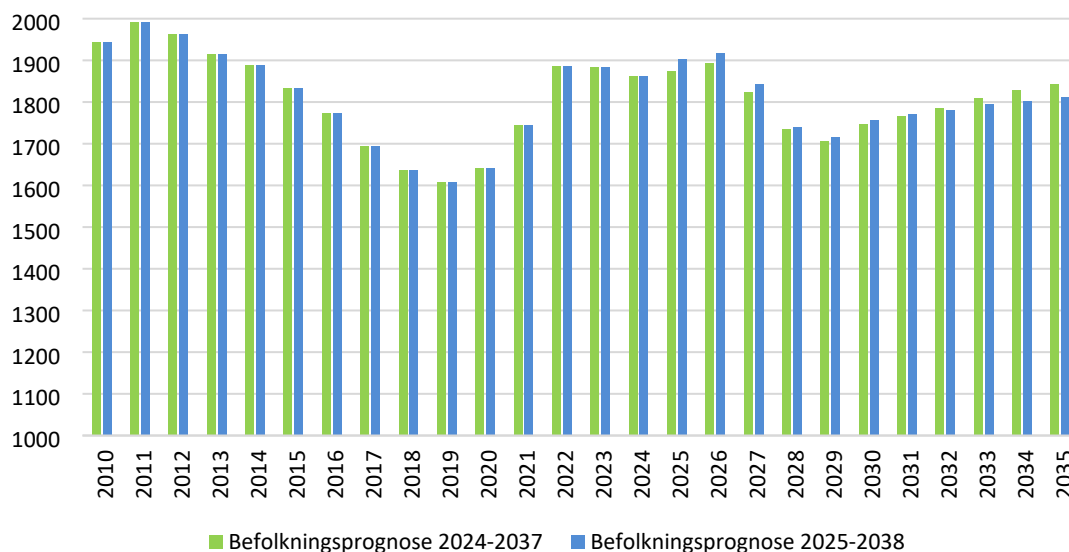


Kilde: Befolkningsprognose 2025-2038 for Svendborg Kommune.  
Note: Antallet af 3-5-årige opgøres pr. den 1. januar.

Figur 4 viser, at udviklingen i antallet af 3-5-årige tillige har været præget af store udsving fra 2010 til 2025, hvor udviklingen i antallet af 3-5-årige stort set afspejler udviklingen i antallet af 0-2-årige blot med tre års forskydning. I perioden 2011-2019 faldt antallet af 3-5-årige med 385 børn fra 1.992 til 1.607 børn. I perioden 2019-2025 steg antallet af 3-5-årige med 296 børn fra 1.607 til 1.903 børn. Antallet af 3-5-årige forventes at stige med yderligere 15 børn i 2026, hvorefter antallet af 3-5-årige forventes at falde med 202 børn frem mod 2029.

Nedenfor vises forventningerne til antallet af 3-5-årige i Befolkningsprognose 2025-2038 sammenholdt med forventningerne til antallet af 3-5-årige i forrige befolkningsprognose.

**Figur 5: Udviklingen i antallet af 3-5-årige**



Kilde: Befolkningsprognose 2024-2037 for Svendborg Kommune og Befolkningsprognose 2025-2038 for Svendborg Kommune.

Note: Antallet af 3-5-årige opgøres pr. 1. januar.

Figur 5 viser, at forventningerne til antallet af 3-5-årige i den nye befolkningsprognose er lig forventningerne til antallet af 3-5-årige i forrige befolkningsprognose. I perioden 2025-2035 forventes der i gennemsnit det samme antal 3-5-årige.

## 2.2 Børnetalsprognosen

Med afsæt i befolkningsprognosen udarbejdes der tre gange om året en børnetalsprognose. Børnetalsprognosen leveres på kommune- og skoledistriktsniveau, og er opdelt på aldersgrupperne 0-2-årige og 3-5-årige.

Ifølge Dagtilbudsloven har børn ret, men ikke pligt til en plads. Derfor indarbejdes der en dækningsgrad i børnetalsprognosen. Dækningsgraden udgør antallet af indskrevne børn i alle tilbudstyper sat i forhold til antallet af børn i aldersgruppen bosiddende i Svendborg Kommune, og er dermed et skøn for andelen af børn, der har behov for en plads.

Dækningsgraden er forskellig for de to aldersgrupper. I børnetalsprognose pr. april 2025 udgør dækningsgraden for de 0-2-årige 70 pct., og dækningsgraden for de 3-5-årige udgør 99 pct. Ifølge Dagtilbudsloven har kommuner pligt til at anvise plads i et dagtilbud til børn i alderen 26 uger og indtil skolestart. Den lavere dækningsgrad for de 0-2-årige skyldes, at de fleste børn er ældre end 26 uger, når de starter i dagtilbud, men holdes op mod antal børn i Svendborg Kommune i alderen 26 uger - 2 år.

Alderen for hvornår et barn starter i dagtilbud varierer som følge af samfundets konjunkturer, beskæftigelsesordninger, orlovsmuligheder m.v. I august 2022 trådte en ny orlovsmode i kraft, som betyder, at flere orlovsuger øremærkes faren. Ligesom på landsplan kan der i Svendborg Kommune ikke konstateres en virkning af den nye orlovsmode, hvilket må betyde, at fædre tager den barsel, som de er blevet tildelt.

Forslaget om bedre mulighed for sen skolestart blev vedtaget i november 2023 med virkning fra skoleåret 2024/2025. I august 2024 kan der konstateres en mindre stigning i antallet af børn, som starter senere i skole. Stigningen har ingen betydning for kapaciteten af børnehavepladser.

Børnetalsprognosen udarbejdes hvert år i april, august og december. Børnetalsprognosen leverer derfor ikke blot en dækningsgrad, men følger også op på gældende befolkningsprognose. I årets første tre måneder er der født lidt færre børn end forventet. Sammenholdt med den nye befolkningsprognose nedjusterer børnetalsprognosen således det forventet antal af 0-5-årige marginalt.

### 3. Private tilbudstyper

I 2025 tilbydes der for 0-2-årige private dagtilbud, private pasningsordninger og private tilskudsordninger (tilskud til pasning af eget barn), og for 3-5-årige private dagtilbud og private tilskudsordninger. For alle private tilbudstyper gælder det, at der udbetales et tilskud pr. indmeldt barn.

Ca. 20 pct. af kommunens børn, som har behov for en plads, er indmeldt i private dagtilbud eller modtager tilskud til private pasningsordninger eller private tilskudsordninger. Private tilbudstyper er således en betydelig medspiller i kommunens opfyldelse af pladsgarantien.

Private tilbudstyper indgår dog ikke i kommunens forsyningsforpligtelse. Det betyder, at kommunen ikke har nogen handlemuligheder i forhold til at styre udbuddet af pladser i private tilbudstyper til opfyldelse af pladsgarantien. Der skal udbetales tilskud uagtet om kommunen mangler pladser, og der skal tilbydes plads, hvis private tilbudstyper nedlægges.

Udviklingen i private tilbudstyper følges derfor tæt, og antallet af pladser i kommunale og selvejende dagtilbud justeres i forhold hertil. Nedenfor vises udviklingen i antallet af indmeldte 0-2-årige og 3-5-årige i de private tilbudstyper, der tilbydes i Svendborg Kommune i perioden 2020-2024.

**Tabel 1: Udviklingen i antallet af børn i private tilbudstyper 2020-2024**

Indmeldte 0-2-årige	2020	2021	2022	2023	2024
Private dagtilbud	98	96	97	101	99
Private pasningsordninger	104	106	109	108	101
Private tilskudsordninger	53	62	59	57	55
<b>Total</b>	<b>255</b>	<b>264</b>	<b>265</b>	<b>266</b>	<b>255</b>

Indmeldte 3-5-årige	2020	2021	2022	2023	2024
Private dagtilbud	278	285	282	287	281
Private tilskudsordninger	13	18	12	8	13
<b>Total</b>	<b>291</b>	<b>303</b>	<b>294</b>	<b>294</b>	<b>294</b>

Kilde: KMD I2

Antal indmeldte 0-2-årige og 3-5-årige i private tilbudstyper har i perioden 2020-2024 ligget på et meget stabilt niveau omkring 260 0-2-årige og 295 3-5-årige, og følger dermed ikke udsvingene for antal 0-2-årige og 3-5-årige jævnfør figur 2 og 4.

## 4. Politiske beslutninger

Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget besluttede den 5. april 2023 principper og langsigtet plan for tilpasning af dagtilbudspladser. Principperne vedrører blandt andet etablering af reservekapacitet, som følge af eventuel nedlæggelse af private tilbudstyper og udsving i børnetal.

Som ovenfor nævnt har Svendborg Kommune ingen handlemuligheder i forhold til at styre udbuddet af pladser i private tilbudstyper. Hvis private dagtilbud eller private pasningsordninger nedlægges, skal Svendborg Kommune tilbyde plads i kommunale og selvejende dagtilbud senest tre måneder efter opskrivningsdato (og gerne før), hvis det er forældrenes ønske. Som følge heraf skal der i kapacitetsplanlægningen af dagpleje-, vuggestue- og børnehavepladser indregnes en reservekapacitet svarende til ti pct. af de private dagtilbuds godkendte antal vuggestue- og børnehavepladser. Det betyder, at der skal være en reservekapacitet på 12 vuggestuepladser og 36 børnehavepladser. Herudover skal der i kapacitetsplanlægningen indregnes en reservekapacitet som følge af udsving i børnetal på 20 vuggestuepladser og 30 børnehavepladser. Den samlede reservekapacitet udgør herved 32 vuggestuepladser og 66 børnehavepladser.

Fra 2016 til 2023, hvor antallet af 0-2-årige steg med 286 børn jævnfør figur 2, har en reservekapacitet på 32 vuggestuepladser ikke været tilstrækkeligt. Med afsæt i tidligere befolkningsprognosers forventninger til antallet af 0-2-årige er der i perioden 2022-2024 således udbygget med 153 vuggestuepladser i Tåsingeskolens distrikt, Thurø Skoles distrikt, Vestermarkskolens distrikt, Skårup Skoles distrikt og i Svendborg by for at imødekomme pladsgarantien og etablere en reservekapacitet.

Fra 2019 til 2025, hvor antallet af 3-5-årige steg med 296 børn jævnfør figur 4, har en reservekapacitet på 64 børnehavepladser ikke været tilstrækkeligt. Svendborg Kommune havde dog en større reservekapacitet end 64 børnehavepladser, som skyldes at der ikke blev nedlagt børnehuse i perioden med faldende børnetal for 3-5-årige. I 2023 og 2024 er der udbygget med 180 børnehavepladser i Thurø Skoles distrikt, Skårup Skoles distrikt og i Svendborg by i forbindelse med udbygning af vuggestuepladser og som følge af mangel på børnehavepladser i de seks skoledistrikter.

## 5. Indmeldte børn i kommunale og selvejende dagtilbud

Forventet antal 0-5-årige, antal indmeldte børn i private tilbudstyper og politiske beslutninger har betydning for antallet af indmeldte børn i kommunale og selvejende dagtilbud. Nedenfor vises udviklingen i antallet af indmeldte 0-2-årige og 3-5-årige i dagpleje og børnehuse i perioden 2020-2024.

**Tabel 2: Udviklingen i antallet af børn i kommunale og selvejende dagtilbud 2019-2023**

Indmeldte 0-2-årige	2020	2021	2022	2023	2024
Dagpleje	376	355	337	330	320
Børnehuse	432	432	501	583	545
<b>Total</b>	<b>808</b>	<b>787</b>	<b>838</b>	<b>913</b>	<b>865</b>

Indmeldte 3-5-årige	2020	2021	2022	2023	2024
Børnehuse	1.249	1.342	1.397	1.437	1.404

Kilde: KMD I2



Antal indmeldte 0-2-årige i dagpleje og børnehuse varierer i perioden mellem det laveste niveau i 2021 på 787 indmeldte børn og det højeste niveau i 2023 på 913 indmeldte børn. Antal indmeldte 3-5-årige i børnehuse varierer i perioden mellem det laveste niveau i 2020 på 1.249 indmeldte børn og det højeste niveau i 2023 på 1.437 indmeldte børn. Antal indmeldte 0-2-årige og 3-5-årige i kommunale og selvejende dagtilbud i perioden 2020-2024 følger udsvingene for antal 0-2-årige og 3-5-årige jævnfør figur 2 og 4.

## **6. Forventet behov for pladser sammenholdt med antallet af pladser**

Ifølge Svendborg Kommunes visitationskriterier på dagtilbudsområdet er der ingen afstandskriterier for en plads. Pladsgarantien er opfyldt, når der tilbydes en plads indenfor kommunen senest tre måneder efter opskrivningsdato. Administrationen tilstræber dog altid at finde en plads i skoledistriktet, hvis det er i overensstemmelse med forældrenes ønske.

Nedenfor vises derfor, det:

- Forventede antal 0-2-årige, der har behov for en plads, sammenholdt med antallet af pladser for 0-2-årige på kommuneniveau og skoledistriktsniveau i perioden 2026-2029 (se tabel 4)
- Forventede antal 3-5-årige, der har behov for en plads, sammenholdt med antallet af pladser for 3-5-årige på kommuneniveau og skoledistriktsniveau i perioden 2026-2029 (se tabel 5)

Nedenstående tabel 4 og 5 er inklusive krydsbelægning, det vil sige børn som ønsker plads i et andet skoledistrikt, end hvor de bor. For de 0-2-årige er der i de fire skoledistrikter i Svendborg by en positiv krydsbelægning, og i de øvrige skoledistrikter en negativ krydsbelægning. For de 3-5-årige er der i de fire skoledistrikter i Svendborg by og i Skårup Skoles distrikt en positiv krydsbelægning, og i de øvrige skoledistrikter en negativ krydsbelægning. Det betyder, at der for de 0-2-årige er en søgning mod Svendborg by fra de øvrige skoledistrikter og for de 3-5-årige en søgning mod Svendborg by og Skårup Skoles distrikt fra de øvrige skoledistrikter.

Da forældre kan ønske dagpleje-, vuggestue- eller børnehaveplads til deres barn i hele kommunen, opstår krydsbelægning mellem skoledistrikter primært, fordi forældre ønsker dagpleje-, vuggestue- eller børnehaveplads til deres barn i et andet skoledistrikt, end hvor de bor. Krydsbelægning kan også opstå, fordi der som følge af mangel på dagpleje-, vuggestue- og børnehavepladser ikke kan tilbydes plads i skoledistriktet til alle børn.

### **6.1 Forventet antal af 0-2-årige sammenholdt med antallet af pladser for 0-2-årige**

Det forventede antal 0-2-årige er opgjort pr. den måned i det enkelte år, hvor der forventes flest 0-2-årige, der har behov for en plads, da pladsgarantien skal opfyldes i alle måneder - også i den måned hvor der forventes flest 0-2-årige. Antallet af pladser tager afsæt i den nuværende kendte kapacitet for alle tilbudstyper. I tabellen er indregnet reservekapacitet svarende til samlet 32 vuggestuepladser.

**Tabel 4: Forventet antal af 0-2-årige sammenholdt med antallet af pladser for 0-2-årige**

Dagpleje- og vuggestuepladser	2026	2027	2028	2029
Tåsingeskolens distrikt	17	20	24	22
Thurø Skoles distrikt	21	29	19	16
Vestermarskolens distrikt	25	26	30	33
Issøskolens distrikt	5	-1	-1	4
Skårup Skoles distrikt	6	7	16	18
Stokkebækskolens distrikt	-10	-17	-19	-21
Svendborg by	31	17	-3	4
Udsving i børnetal	-20	-20	-20	-20
10 pct. af de private dagtilbuds godkendte antal vuggestuepladser	-12	-12	-12	-12
<b>Svendborg Kommune</b>	<b>63</b>	<b>49</b>	<b>34</b>	<b>44</b>

Kilde: Børnetalsprognose pr. april 2025.

Note: Kapaciteten tager afsæt i 2025.

Note: Tabellen er inklusive krydsbelægning mellem skoledistrikter.

Note: Tabellen er inklusiv private tilbudstyper.

Note: - = mangel på kapacitet, + = ledig kapacitet.

Samlet for Svendborg Kommune forventes der ledige dagpleje- og vuggestuepladser i perioden 2026-2029. Der forventes ledige dagpleje- og vuggestuepladser i hele perioden i Tåsingeskolens distrikt, Thurø Skoles distrikt og Vestermarskolens distrikt. Der forventes ledige dagpleje- og vuggestuepladser i Skårup Skoles distrikt i 2028 og 2029, og der forventes ledige dagpleje- og vuggestuepladser i de fire skoledistrikter i Svendborg by i 2026 og 2027. I hele perioden forventes der mangel på dagpleje- og vuggestuepladser i Stokkebækskolens distrikt.

Ifølge principper og langsigtet plan for tilpasning af dagtilbudspladser, godkendt af udvalget den 5. april 2023, skal der nedjusteres med vuggestuepladser, hvis der forventes ledige dagpleje- og vuggestuepladser. Som følge af faldende børnetal for de 0-2-årige fra 2024 er der i 2025 indhentet en reservekapacitet på 82 vuggestuepladser fordelt på 11 børnehuse. De 82 vuggestuepladser tages kun i brug hvis antallet af 0-2-årige stiger, hvis antallet af dagplejere ikke kan opretholdes, eller hvis antallet af børn indmeldt i private tilbudstyper falder.

Reservekapacitet for kommende år besluttet i efteråret med afsæt i børnetalsprognosen pr. august og dagtilbudsområdet fagsystem og i samarbejde med dagtilbudslederne. Ifølge figur 2 forventes der moderat stigende børnetal for de 0-2-årige fra 2027. Det forventes derfor, at noget af reservekapaciteten skal anvendes i årene 2027-2029.

## 6.2 Forventet antal af 3-5-årige sammenholdt med antallet af pladser for 3-5-årige

Det forventede antal af 3-5-årige er opgjort pr. marts måned, som er den måned, hvor der er flest indmeldte 3-5-årige og dermed størst pres på kapaciteten. Dette skyldes at børnehuse modtager børnehavebørn hele året, idet børn som udgangspunkt bliver børnehavebørn pr. den 1. i den måned, hvor de fylder tre år, men afleverer børn til forårsSFO én gang om året pr. 1. april. Antallet af pladser tager afsæt i den nuværende kendte kapacitet for alle tilbudstyper. I tabellen er indregnet reservekapacitet svarende til samlet 64 børnehavepladser.

**Tabel 5: Forventet antal af 3-5-årige sammenholdt med antallet af pladser for 3-5-årige**

<b>3-5 års pladser</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>2029</b>
Tåsingeskolens distrikt	-2	14	30	57
Thurø Skoles distrikt	1	15	32	42
Vestermarskolen distrikt	9	14	22	37
Issøskolens distrikt	59	65	70	64
Skårup Skoles distrikt	20	14	25	31
Stokkebækskolens distrikt	38	40	45	35
Svendborg by	97	105	176	155
Udsving i børnetal	-30	-30	-30	-30
10 pct. af de private dagtilbuds godkendte antal børnehavepladser	-36	-36	-36	-36
<b>Svendborg Kommune</b>	<b>156</b>	<b>201</b>	<b>334</b>	<b>355</b>

Kilde: Børnetalsprognose pr. april 2025.

Note: Kapaciteten tager afsæt i 2025.

Note: Tabellen er inklusive krydsbelægning mellem skoledistrikter.

Note: Tabellen er inklusiv private tilbudstyper.

Note: - = mangel på kapacitet, + = ledig kapacitet.

Samlet for Svendborg Kommune forventes der ledige børnehavepladser i perioden 2026-2029. Der forventes ledige børnehavepladser i alle skoledistrikter. Ifølge figur 4 forventes der markant faldende børnetal for de 3-5-årige fra 2027. Antallet af ledige børnehavepladser stiger derfor markant i perioden 2026-2029.